

**LINII DIRECTOARE
DE GUVERNARE LOCALĂ
ALE PARTIDULUI NAȚIONAL CIVIC**

MAI - 2016

I. PRINCIPII DE GUVERNARE LOCALA ADOPTATE

Principiile de guvernare locală ale Partidului Național Civic (PNC) au fost stabilite în conformitate cu programul politic al acestuia ce urmărește ca voința societății civile să poată fi exercitată în viața politică pentru modernizarea și prosperitatea României aplicând principiile managementului calității totale, precum și pe prevederile standardelor de asigurare a calității organizațiilor, serviciilor și certificare a persoanelor.

Potrivit managementului calității totale, următoarele principii pot fi aplicabile în guvernarea locală:

- a. localitatea sau județul și cetățenii au prioritate absolută;
- b. interesele localității sau județului și satisfacerea cetățenilor sunt mai importante decât orice obiectiv;
- c. interesele localității sau județului și satisfacerea cetățenilor sunt realizate printr-o activitate continuă;
- d. strategia pe termen lung este preferabilă orientării pe termen scurt ;
- e. implicarea întregului partid și a societății civile este esențială.
- f. munca în echipă și cooperarea sunt esențiale
- g. activitățile partidului și îndeplinirea obiectivelor sale, sunt evaluate de entități competente, independente, integre și imparțiale constituite de societatea civilă.
- h. rezultatele acestei evaluări vor sta la baza programelor și măsurilor viitoare de îmbunătățire a activităților și obiectivelor partidului.

De asemenea, pot fi aplicabile în guvernarea locală, următoarele standarde privind asigurarea calității :

- ISO 9001 – “Sisteme de management al calității. Cerințe”;
- ISO 17021 -“Evaluarea conformității. Cerințe pentru organisme care efectuează audit și certificare ale sistemelor de management”;
- ISO 17065 - Evaluarea conformității. Cerințe pentru organisme care certifică produse, procese și servicii;
- ISO 17024 - Evaluarea conformității – Cerințe generale pentru organisme care efectuează certificarea persoanelor;
- ISO 10002:2005 “Managementul calității. Satisfacția clientului. Linii directoare pentru tratarea reclamațiilor în cadrul organizațiilor”.

În plus, se vor aplica următoarele principii de bună guvernare :

- “Bunul simț”;
- “Omul potrivit la locul potrivit”;
- “Aprobarea/Certificarea/Autorizarea efectuate de entități terțe independente, competente, imparțiale, separate de echipele de proiectare/elaborare sau evaluare”;
- “Siguranță prin calitate”
- “Prin noi înșine”;

În același timp, PNC va aplica următoarele principii politice majore în guvernarea locală:

1. Sfera politică se va limita în conducerea locală, numai la activitatea demnitarilor politici aleși prin votul cetățenilor:
 - Consilieri județeni;
 - Consilieri locali;
 - Primari;

2. Pentru restul instituțiilor locale, personalului de conducere sau de execuție trebuie să ocupe posturile prin concurs, susținut în fața unor comisii ale societății civile formate din specialiști independenți, competenți și integri;
3. Alegerea primarilor se va face în 2 tururi de scrutin;
4. Candidatii susținuți de PNC pentru funcții publice, ce urmează să fie aleși de cetățeni, vor semna o declarație de integritate și un contract de mandat, înregistrate la tribunal, prin care se angajează că, în cazul alegerii lor, să susțină programele de guvernare pentru care au fost aleși de electorat. În cazul nerespectării declarației și a clauzelor contractuale de mandat, dacă instituțiile statului nu se vor implica, PNC îi va da în judecată pentru nerespectarea acestor acte, în vederea schimbării lor și a recuperării prejudiciilor produse;
5. Pagubele aduse societății și cetățenilor de guvernarea locală de către un partid și de persoanele implicate trebuie recuperate de la aceștia, care în același timp, trebuie condamnați conform legii. Recuperarea pagubelor și pedepsirea celor vinovați se va face și retroactiv. Dacă instituțiile statului nu se vor implica, PNC îi va da în judecată pe cei vinovați în acest sens;
6. Colaborarea, conform statutului PNC, cu societatea civilă la toate nivelurile în problemele de interes major. În acest sens sunt prevăzute următoarele:
 - (1) Listele de candidați pentru alegerile locale, trebuie să aibă și acceptul societății civile de la nivelele respective, reprezentată de comisii de evaluare formată din 7 membri independenți, competenți, integri, imparțiali, ce să reprezinte principalele componente ale societății: economie, educație, sănătate, siguranță, cultură, tineret și religie. Candidații pot fi membrii de partid sau reprezentanți ai societății civile care întrunesc criteriile de competență și integritate stabilite de partid și de societatea civilă precum și/sau în conformitate cu legislația în vigoare;
 - (2) Programele electorale și de guvernare trebuie să aibă și aprobarea societății civile, reprezentată de comisii de evaluare similare aliniei (1);
 - (3) Activitățile aleșilor locali ai partidului, precum și îndeplinirea obiectivelor programelor asumate, trebuie să fie evaluate de societatea civilă, reprezentată de comisii de evaluare similare aliniei (1);
 - (4) Rezultatele acestor evaluări vor sta la baza programelor și măsurilor viitoare de schimbare sau promovare a membrilor de partid și de îmbunătățire a activităților și obiectivelor partidului la toate nivelurile;

II. OBIECTIVE GENERALE DE GUVERNARE LOCALA

PNC va urmări realizarea următoarelor obiective majore în guvernarea locală a Bucureștiului:

A. ADMINISTRAȚIE

1. Ajungerea la guvernarea locală va fi urmată de începerea în regim de urgență a următoarelor acțiuni:
 - analiza organizării și funcționării entităților administrative, precum și evaluarea modului și gradului de satisfacere a cetățenilor pentru stabilirea unui program de măsuri de îmbunătățire a acestora ;
 - efectuarea în conformitate cu legislația în vigoare, de audituri economico-financiare privind activitatea și contractele încheiate de vechea administrație locală și în cazul constatării de nerespectare a legislației sau fapte de corupție ori penale, se vor sesiza organele abilitate ale statului;
 - aplicarea programului de guvernare locală în administrație, care vor avea ca scop;

- a. satisfacerea în masura cât mai mare a cerintelor cetățenilor;
 - b. respectarea riguroasă a legislației în vigoare;
 - b. reducerea birocrăției și a fiscalității;
 - c. combaterea corupției și a crimei organizate;
 - d. reducerea la minimum a interfetei dintre cetățeni și administrație prin informatizarea acestora în cât mai mare masură;
 - e. reducerea cheltuielilor cu materiale, energie și angajați;
 - f. utilizarea eficientă a resursei umane;
 - g. îmbunătățirea sistemului de motivare a angajaților funcție de rezultatele activităților lor și de creșterea productivității muncii;
 - h. asigurarea de locuri de muncă angajaților disponibilizați;
 - i. informatizarea în masura cât mai mare a activităților administrative;
 - j. introducerea regimului de muncă la domiciliu, unde este posibil, utilizând rețeaua INTERNET, realizându-se în acest mod economii importante de energie, de bani, de timp, precum și descongestionarea traficului urban;
 - k. retribuirea angajaților funcție de rezultatele activității lor prin normarea muncii acolo unde este posibil;
 - l. reducerea cheltuielilor IT utilizând sistemul de operare LINUX și sistemul birotic OPEN OFFICE, care sunt software gratuite, făcându-se economii semnificative la bugetul local;
- atestarea pe funcții a personalului de conducere și de execuție. Persoanele puse politic vor fi eliberate din funcții și se va organiza concursuri de ocupare a posturilor respective. Persoanele neconforme găsite pe posturi, vor fi de asemenea disponibilizate;
 - se va implementa în cadrul entităților administrative (acolo unde nu există încă), sistemul de management a calității în conformitate cu ISO 9001, certificate de organisme terțe, specializate în evaluarea calității;
 - înființarea cercurilor calității în compartimentele importante ale primăriilor;
2. Posturile de conducere și execuție din toate instituțiile publice, regiile autonome și societățile comerciale ale statului din administrația locală vor fi ocupate numai prin concurs de specialiști din domeniile respective, organizat conform criteriilor de competență și integritate stabilite de partid, de societatea civilă și/sau în conformitate cu legislația în vigoare. Comisiile de evaluare a candidaților pentru posturile de conducere vor fi formate din 7 membri independenți, competenți, integri și imparțiali desemnați de societatea civilă. Comisiile de evaluare a candidaților pentru posturile de execuție vor fi formate din 7 membri independenți, competenți, integri și imparțiali dintre care 3 să fie din conducerea instituției publice și 4 din societatea civilă;
 3. Evaluarea și promovarea personalului de instituțiile publice, regiile autonome și societățile comerciale ale statului se va face prin examinarea acestuia de către comisii de evaluare similare celor de la alin.(2), după criteriile menționate la același alineat și în cazul unor calificative necorespunzătoare acesta să fie demis;
 4. Contractele publice vor fi dezbătute cu societatea civilă, nu vor mai fi secretizate și vor fi publicate în mass-media;
 5. Aprobarea câștigătorilor licitațiilor publice se va face de către societatea civilă, reprezentată de comisii de evaluare formate din 7 membri independenți, competenți, integri și imparțiali, din domeniu;

B. CETĂȚEANUL ESTE ÎN CENTRUL PROGRAMULUI DE GUVERNARE LOCALĂ

În centrul programului de guvernare va fi pus cetățeanul Bucureștiului prin :

- garantarea, promovarea și respectarea demnității omului, a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor;
- asigurarea egalității în fața legii a tuturor cetățenilor, consolidarea democrației și încurajarea participării cetățenilor la viața publică și la întărirea controlului public asupra statului;
- garantarea, consolidarea și extinderea proprietății private, restrângerea categoriei bunurilor ce fac obiectul proprietății publice;
- asigurarea accesului liber și egal al cetățenilor la educație, încurajarea dezvoltării educației și a cercetării, educarea cetățenilor în spiritul democrației și încurajarea acestora de a participa la viața publică;
- combaterea tuturor formelor de discriminare, precum cea bazată pe rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, sex, convingeri sau apartenență la o categorie defavorizată;
- susținerea și educarea tinerei generații în spiritual democrației, al moralei creștin-democrate, al valorilor europene și naționale;

C. ECONOMIE

Relansarea economiei locale, prin programe economice, care să asigure dezvoltarea armonioasă a industriei și agriculturii astfel încât să se reducă considerabil decalajele dintre regiuni și eradicarea șomajului prin :

- crearea unui mediu legislativ local mai atractiv, stabil, predictibil, transparent pentru atragerea capitalurilor și investițiilor străine, stimularea liberei inițiative și promovarea unui mediu de afaceri concurențial și competitive, eliminarea barierelor administrative care împiedică libera circulație a capitalurilor, a serviciilor, a produselor și a persoanelor și reducerea birocrăției, a legislației și a fiscalității în domeniul economic;
- absorbția integrală a fondurilor structurale în sectoare a căror dezvoltare generează rezultate cu eficiență maximă pentru societatea locală;
- în sectoarele unde au fost probleme cu absorbția fondurilor structurale de către sectorul privat, absorbția se va realiza prin societăți ale administrației locale;
- restabilirea și dezvoltarea de către administrațiile locale, în regim de urgență, acolo unde este cazul, a sistemelor de irigații locale prin investiții guvernamentale și fonduri structurale și efectuarea de servicii de udare către fermieri și societăți agricole la prețuri de producție;
- în zonele agricole, stimularea de către administrațiile locale, a micilor fermieri prin asistență tehnică, subvenții și alte ajutoare pentru cultivarea pământului, creșterea animalelor și valorificarea produselor agricole după tehnologii moderne, inclusiv prin efectuarea lucrărilor agricole de către primării, contra cost. În acest sens primăriile își vor asigura un parc minimal de utilaje agricole ;
- înființarea de către primării de magazine de tip ECONOMAT în care să se poată desface produsele autohtone la prețuri de producție și prin care să se reglementeze nivelul prețurilor;
- stimularea prelucrării resurselor locale de materii prime, inclusiv cele agricole și zootehnice, prin crearea urgentă de primării a unei industrii prelucrătoare complementară celei existente, care să preia aceste materii și să le transforme în produse finite competitive, ce să fie destinate pieții interne și externe;
- crearea de administrații locale a unui sistem de achiziționare a produselor agricole și zootehnice de la fermieri sau societăți agricole ce să alimenteze industria prelucrătoare sau pentru punerea pe piață la prețuri de producție, prin rețeaua ECONOMAT;
- asigurarea gratuită a micilor fermieri cu puncte de desfacere a produselor agricole în piețe

și puncte special amenajate ori acceptarea ca aceștia să-și desfacă produsele în locuri alese de dânsii în localitate, dacă nu perturbă alte activități;

- domeniile statului vor fi trecute urgent în administrarea unor societăți de stat locale, care le vor exploata în același regim ca domeniile coroanei în beneficiul național, promovându-se pe scară largă agricultura și zootehnia BIO, ceea ce va crește valoarea produselor de câteva ori și va atrage un număr mare de angajați;
- construcția de către autoritățile locale de blocuri sociale de locuințe cu schelet metalic, mult mai rapid de ridicat, mai ieftine și mai sigure, care să rezolve urgent problemele locative ale cetățenilor ;
- eliminarea firmelor căpușe care falimentează agenții economici ai statului prin creerea legăturilor comerciale directe între acești agenți și utilizatorii finali și practicarea prețurilor de pe piața;

D. TRANSPORTURI

Fluidizarea transportului local precum și îmbunătățirea siguranței și securității acestuia, în condițiile unui trafic sporit și a unei infrastructuri subdimensionate se va realiza prin :

- modernizarea și dezvoltarea liniilor locale de transport călători și mărfuri, precum și a infrastructurii respectivelor transporturi ;
- asigurarea eficientă a transportului în comun public sau privat pentru cetățenii care locuiesc în localitățile limitrofe;
- asigurarea transportului în comun cu un parc suficient de vehicule sigure, fiabile și nepoluante, care să preia în cât mai mare măsură călătorii ;
- prevederea de benzi dedicate pentru acest transport ;
- prevederea de centuri ocolitoare pentru traficul greu ;
- fluidizarea traficului prin prevederea de semafoare sincronizate și inteligente;
- reducerea traficului local prin instituirea muncii la domiciliu ;
- obligarea angajatorilor să plătească angajaților, abonamentele pentru transportul în comun. În cazul în care un cetățean va fi accidentat într-un mijloc de transport, va fi considerat accident de muncă și va beneficia de avantajele legislației în vigoare;
- educarea cetățenilor să utilizeze în cât mai mare măsură transportul în comun ;
- decalarea programului agenților economici și a școlilor ;
- asigurarea la periferia orașului de parcuri care să fie utilizate de cei care sosesc în localitate și care să fie preluați de transportul în comun ;
- dotarea primăriilor cu un minim de utilaje pentru repararea rețelei rutiere, dezăpezire ori alte urgențe ;

E. CONSTRUCȚII CIVILE

1. Modernizarea și prosperitatea localităților, bazate în mare parte pe absorbția de fonduri europene, pentru ca fiecare cetățean să se bucure de confort și de bunăstare ;
2. Consolidarea gratuită a clădirilor afectate de cutremure, repararea și îngrijirea celor aparținând domeniului public deteriorate prin exploatarea lor, anveloparea termică gratuită a blocurilor de locuit;
3. Restaurarea, protejarea și îngrijirea monumentelor istorice și culturale;
4. Construcțiile civile noi sau refăcute vor respecta strict legislația în vigoare de urbanism;
5. Lucrările de construcție contractate de primării vor fi supravegheate și controlate îndeaproape utilizând metodele Managementului Matricial pentru a se înscrie în graficele stabilite și pentru a fi de calitate;

6. Restituirea urgentă a clădirilor și terenurilor confiscate de regimul comunist numai proprietarilor sau mostenitorilor acestora;

F. ASIGURAREA CU AGENT TERMIC A LOCUINȚELO

. Sistemele centralizate de asigurare cu energie termică a cetățenilor se vor menține numai dacă îndeplinește cerințele Directivei 2012/27 din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică în ceea ce privește aprovizionarea și utilizarea energiei (transpusă în legislația națională prin Legea 121/2014). Dacă nu se pot îndeplini aceste cerințe, se va trece treptat la centrale de apartament sau de bloc, eventual de grup de blocuri, pe care să și le achiziționeze locatarii cu sprijinul primăriei, eventual și printr-o subvenționare funcție de veniturile acestora, inclusive din fonduri europene. Centralele de bloc sau grup de blocuri pot reutiliza traseele vechilor sisteme centralizate, eventual recondiționate, pentru reducerea cheltuielilor de instalare.

G. EDUCAȚIE ȘI ÎNVĂȚĂMÂNT

Dezvoltarea și perfecționarea formelor de educație și învățământ prin:

- construcția de noi școli, repararea și modernizarea celor existente ;
- dezvoltarea rețelei școlilor profesionale ;
- asigurarea elevilor și studenților condițiile necesare pentru studiu și activități practice astfel încât pregătirea lor profesională să corespundă așteptărilor societății ;
- responsabilizarea, încurajarea, promovarea și retribuirea cadrelor didactice corespunzător rezultatelor educaționale realizate;
- creșterea siguranței copiilor în școli prin întărirea corpurilor de pază;

H. SĂNĂTATE

Dezvoltarea și perfecționarea rețelei sanitare a Bucureștiului prin:

- construcția de noi spitale și policlinici , repararea și modernizarea celor existente ;
- asigurarea unei asistențe sanitare preventive eficiente și dezvoltarea unui sistem modern sanitar de investigare și tratare eficientă și sigură pentru toți cetățenii ;
- implicarea unui sistem independent de control și certificare a personalului, serviciilor, medicamentelor și dezinfectanților conform legislației în vigoare;

I. SECURITATE CETĂȚENILOR

1. Interzicerea comercializării alimentelor conținând substanțe toxice gen E-uri, pesticide, erbicide etc sau patologice ori produse din culturi modificate genetic sau din animale crescute pe bază de stimulatori de sinteză;
2. Asigurarea unei securități reale cetățenilor împotriva actelor antisociale sau violenței prin monitorizarea permanentă video a punctelor cheie din București și organizarea gărzii civice compusă din echipe mixte formate din soldați, polițiști, jandarmi și cetățeni voluntari, care să patruleze continuu prin oraș ;

J. MEDIUL AMBIANT

Asigurarea unui mediu ambiant curat pentru cetățeni prin :

- extinderea spațiilor verzi și îngrijirea celor existente ;
- încurajarea ca cetățenii să-și cumpere mașini mai puțin poluante cum sunt cele pe benzină ;
- restricționarea autoturismelor cu motoare Diesel ;
- restricționarea traficului greu ;
- reducerea traficului de autoturisme private în favoarea transportului în comun;
- reducerea poluanților industriali prin impunerea agenților economici respectarea cu strictețe a legislației naționale aliniată la cea europeană;

- impunerea de limite stricte la zgomot pentru autovehicule ;

K. PROECȚIA SOCIALĂ

1. Asigurarea gratuită a hranei, tratamentului și medicamentelor pentru cetățenii ce au un nivel de trai sub limita sărăciei și persoanelor singure în vârstă, care nu se pot deplasa sau sunt bolnave și pot fi tratate la domiciliu, prin creerea unui serviu social eficient;
2. Persoanele valide, care beneficiază de ajutor social, vor presta activități normate pentru primărie, echivalente ajutorului primit;
3. Asigurarea unei locuințe sociale pentru cei care nu pot să și-o achiziționeze;
4. Cooperarea mult mai strânsă cu biserica la asigurarea protecției sociale;

L. CULTURĂ

Suținerea fermă a activităților cultural-artistice, încurajarea, promovarea și retribuirea corespunzătoare a artiștilor corespunzător meritelor și a valorii operelor lor;